ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH KON TUM	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: 3082 /UBND-KTTH	*Kon Tum, ngày 16 tháng 9 năm 2022*
Về tình hình thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư công đến ngày 31 tháng 8 năm 2022.	

Kính gửi:
- Bộ Kế hoạch và Đầu tư;
- Bộ Tài chính.

Căn cứ Luật Đầu tư công;

Thực hiện Quyết định số 2048/QĐ-TTg ngày 06 tháng 12 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2022. Qua rà soát, Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo tình hình thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư công của địa phương đến ngày 31 tháng 8 năm 2022 như sau:

1. Về công tác chỉ đạo, điều hành tại địa phương

Thực hiện Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 08 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và Dự toán ngân sách nhà nước năm 2022, trong thời gian qua, địa phương đã triển khai nhiều biện pháp để thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công. Bên cạnh việc ban hành nhiều văn bản chỉ đạo[(1)], địa phương còn tổ chức đi kiểm tra thực tế để nắm bắt tình hình giải ngân và giải quyết các vấn đề còn khó khăn, vướng mắc, nhất là trong công tác bồi thường giải phóng mặt bằng; tổ chức các cuộc họp của Ban chỉ đạo giải quyết thủ tục đầu tư tỉnh Kon Tum nhằm đôn đốc tiến độ thực hiện, giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công giai đoạn 2021-2025 do Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh làm Trưởng ban để kịp thời tháo gỡ vướng mắc, khó khăn, hướng dẫn các chủ đầu tư trong quá trình quản lý thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình; phát hiện kịp thời những sai sót, chấn chỉnh tình trạng vi phạm các quy định của pháp luật về xây dựng nhằm nâng cao chất lượng công trình, hiệu quả dự án,...

[(1)] Quyết định số 25/QĐ-UBND ngày 14 tháng 01 năm 2022 về Chương trình hành động triển khai thực hiện các Nghị quyết của Chính phủ, Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân tỉnh về kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2022; Công văn số 468/UBND-HTKT ngày 22 tháng 02 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đẩy nhanh tiến độ triển khai thực hiện các dự án sử dụng vốn đầu tư công; Công văn số 869/UBND-KTTH ngày 28 tháng 3 năm 2022; Công văn số 938/UBND-KTTH ngày 05 tháng 4 năm 2022; Công văn số 1083/UBND-KTTH ngày 18 tháng 4 năm 2022; Công văn số 1238/UBND-KTTH ngày 28 tháng 4 năm 2022; ...

2. Tình hình thực hiện kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022

a) Về Kế hoạch đầu tư công năm 2022

Tổng kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2022 được Trung ương giao cho tỉnh Kon Tum là 2.232.135 triệu đồng, trong đó vốn ngân sách địa phương là 849.620 triệu đồng và ngân sách trung ương là 1.382.515 triệu đồng *(chưa kể nguồn vốn Chương trình mục tiêu quốc gia đến nay địa phương đang triển khai giao kế hoạch theo quy định)*.

Trên cơ sở mức vốn kế hoạch đầu tư công năm 2022 được Trung ương giao và rà soát tình hình thực tế các nguồn thu của địa phương, địa phương đã giao với tổng mức vốn là 3.255.749 triệu đồng, trong đó ngân sách địa phương là 1.873.234 triệu đồng và ngân sách trung ương là 1.382.515 triệu đồng. Đến thời điểm hiện nay kế hoạch năm 2022 đã phân bổ chi tiết là 3.247.250 triệu đồng, số vốn còn lại chưa phân bổ là 8.499 triệu đồng (thuộc các nguồn vốn NSĐP).

Theo số liệu báo cáo của Kho bạc Nhà nước tỉnh, tính đến ngày 31 tháng 8 năm 2022, tổng kế hoạch vốn năm 2022 đã giải ngân 1.226.629 triệu đồng, đạt 55% kế hoạch so với trung ương giao, đạt 50% trên thực nguồn kế hoạch địa phương giao đến thời điểm báo cáo (*1.226.629 triệu đồng /2.455.884 triệu đồng*[(2)]).

b) Về Kế hoạch đầu tư công năm 2021 kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2022

Tổng kế hoạch năm 2021 được kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2022 là 80.553 triệu đồng, trong đó vốn ngân sách địa phương là 60.853 triệu đồng và vốn NSTW thuộc nguồn vốn viện trợ không hoàn lại của Chính phủ Ai len là 19.700 triệu đồng.

Tính đến ngày 31 tháng 8 năm 2022, tổng kế hoạch vốn kéo dài năm 2021 sang năm 2022 đã giải ngân được 20.131 triệu đồng, đạt 25%.

(*Chi tiết giải ngân tại các biểu phụ lục kèm theo*).

3. Đánh giá tình hình giải ngân kế hoạch

Do đặc thù của hoạt động đầu tư, việc giải ngân đòi hỏi phải có một quá trình tích lũy giá trị khối lượng thực hiện mới có thể thực hiện các thủ tục giải ngân, do đó tỷ lệ giải ngân những tháng đầu năm thường thấp và xu hướng sẽ tăng vào những tháng cuối năm. Mặc dù trong thời gian qua, địa phương đã chủ động, tích cực triển khai giao kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2022 kịp thời, đáp ứng yêu

---

[(2)] Do nguồn thu tiền sử dụng đất năm 2022 chưa đảm bảo, thực nguồn đạt được khoảng 413.418 triệu đồng (trong đó, nguồn thu tiền sử dụng đất phân bổ cho các dự án cấp tỉnh quản lý đã thông báo chi tiết là 310.363 triệu đồng) trên tổng kế hoạch năm 2022 là 1.162.621 triệu đồng.

cầu dự án có thể giải ngân kế hoạch ngay từ đầu năm. Đến thời điểm ngày 31 tháng 8, tỷ lệ giải ngân kế hoạch năm 2022 đạt 55% thực nguồn kế hoạch địa phương giao, cao hơn so với cùng kỳ năm trước (năm 2021 giải ngân 36,5%). Tuy nhiên, tỷ lệ giải ngân vẫn còn khá thấp, nguyên nhân giải ngân chậm kế hoạch, cụ thể như sau:

a) Về cơ chế chính sách

- Các quy định về đầu tư xây dựng như luật, nghị định đã được ban hành, nhưng việc hướng dẫn của các bộ, ngành Trung ương ban hành chưa kịp thời, nhiều nội dung chưa rõ trong quá trình triển khai thực hiện khiến nhiều chủ đầu tư lúng túng, bị động,.. trong công tác triển khai thực hiện, cụ thể như: đối với nguồn vốn ODA: mặc dù tỉnh Kon Tum đã có nhiều Văn bản[3] kiến nghị Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc cho phép giảm dự toán năm 2021 và không cắt giảm trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đối với số vốn kế hoạch ODA nguồn ngân sách trung ương cấp phát năm 2021 không giải ngân hết. Tuy nhiên, đến ngày 08 tháng 6 năm 2022 mới được Chính phủ thống nhất tại Nghị quyết số 77/NQ-CP về phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 5 năm 2022.

- Về thủ tục kéo dài kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách địa phương (*gồm 3 cấp: tỉnh, huyện, xã*) đều thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh; dẫn đến bất cập, khó khăn trong quá trình thực hiện, mất nhiều thời gian, thủ tục và đi ngược lại với xu hướng phân cấp, phân quyền như hiện nay.

- Chính sách về giải phóng mặt bằng (GPMB), tái định cư vẫn còn có vướng mắc chưa được sự đồng thuận của người dân dẫn đến tình trạng công tác giải phóng mặt bằng chậm ảnh hưởng đến việc bàn giao mặt bằng để triển khai thực hiện dự án. Việc chưa có cơ chế cho phép xây dựng dự án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, giải phóng mặt bằng riêng và xem xét đây là hoạt động chuẩn bị đầu tư hoặc chuẩn bị thực hiện dự án dẫn đến nhiều dự án bị chậm tiến độ và gặp khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện.

b) Về một số vướng mắc trong quá trình tổ chức thực hiện

- Nguyên nhân khách quan: Hầu hết các dự án đều gặp khó khăn, vướng mắc trong công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng (GPMB)[4] do nhiều hộ gia đình cố

---

[3] Như Văn bản số 529/UBND-KTTH ngày 28 tháng 02 năm 2022; số 951/UBND-KTTH ngày 05 tháng 4 năm 2022;…

[4] Như dự án Đường và cầu từ Tỉnh lộ 671 đi Quốc lộ 14; Dự án đường dẫn vào cầu số 03 qua sông Đăk Bla gắn với chỉnh trang đô thị; Dự án đường Trường Chinh (đoạn từ đường Phan Đình Phùng đến đường Đào Duy Từ-phạm vi cầu nối qua sông Đăk Bla); Dự án đường trục chính phía Tây thành phố Kon Tum; Kè chống lũ lụt, sạt lở các làng đồng bào dân tộc thiểu số dọc sông Đăk Bla trên địa bàn thành phố Kon Tum (tuyến Bờ Bắc - đoạn từ làng Kon Hra Chót đi làng Kon Tum Kơ Nâm, Kon Klor 1 và Kon Tum Kơ Pơng); Dự án khai thác quỹ đất phát triển kết cấu hạ tầng Đường bao khu dân cư phía Nam thành phố Kon Tum; Dự án khai thác quỹ đất phát triển kết cấu hạ tầng Đường bao khu dân cư phía Bắc thành phố Kon Tum; Dự án khai thác quỹ đất để phát triển kết cấu hạ tầng tại Khu du lịch văn hóa lịch sử Ngục Kon Tum

tình gây khó khăn, cản trở trong việc thực hiện công tác bồi thường GPMB, không đồng ý giá bồi thường hỗ trợ của Nhà nước, đòi bồi thường theo giá thỏa thuận. Việc giải phóng mặt bằng được triển khai tại bước thực hiện dự án, tức là sau khi dự án đã được quyết định chủ trương đầu tư và quyết định đầu tư, điều này đã gây ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện và giải ngân khi dự án chưa có sẵn mặt bằng sạch để triển khai. Đây là nút thắt lớn nhất trong giải ngân vốn đầu tư công của tỉnh.

Ngoài ra, do biến động về giá nguyên vật liệu xây dựng quá lớn, khiến nhiều nhà thầu có xu hướng thi công cầm chừng, chờ được điều chỉnh đơn giá… … cũng ảnh hưởng đến tiến độ thi công, giải ngân các dự án.

- Nguyên nhân chủ quan: Chất lượng hồ sơ một số dự án chưa cao, chưa đáp ứng được yêu cầu của dự án, trong quá trình triển khai vẫn còn điều chỉnh, bổ sung nhiều lần... làm chậm tiến độ; Một số dự án khởi công mới, chủ đầu tư chưa hoàn thiện thủ tục đấu thầu, chấm thầu, thương thảo hợp đồng;…

Bên cạnh đó, vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu chưa được phát huy đầy đủ. Còn chậm trễ trong công tác hoàn thiện thủ tục đầu tư, chậm trễ trong công tác nghiệm thu, thanh toán khối lượng hoàn thành, chưa sâu sát công việc và thiếu quyết liệt xử lý vướng mắc, dẫn đến bồi thường, GPMB kéo dài là chậm tiến độ thực hiện dự án.

4. Các giải pháp thực hiện trong thời gian tới

Xác định việc đẩy mạnh thực hiện kế hoạch đầu tư công là nhiệm vụ chính trị trọng tâm năm 2022, nhằm thúc đẩy tăng trưởng kinh tế, trong thời gian tới, tỉnh sẽ tập trung một số giải pháp mạnh mẽ, tích cực, quyết liệt hơn, cụ thể như sau:

- Tăng cường kiểm tra, đôn đốc, xử lý kịp thời những khó khăn, vướng mắc trong giải ngân vốn đầu tư công, nhất là vướng mắc về thủ tục đầu tư, giải phóng mặt bằng, thủ tục nghiệm thu, thanh quyết toán vốn đầu tư...

- Kiên quyết thực hiện việc điều chuyển vốn từ các dự án chậm giải ngân sang dự án có tiến độ giải ngân tốt, có nhu cầu bổ sung vốn để sớm hoàn thành, đưa vào sử dụng. Xử lý nghiêm trách nhiệm đối với các Chủ đầu tư để chậm tiến độ giải ngân.

- Kiên quyết xử lý nghiêm và kịp thời các tổ chức, cá nhân vi phạm quy định của pháp luật và cố tình cản trở, gây khó khăn, làm chậm tiến độ giao, thực hiện và giải ngân vốn kế hoạch đầu tư công.

- Đề nghị chủ đầu tư làm việc cụ thể với nhà thầu, có bản cam kết tiến độ đồng thời giám sát chặt chẽ tiến độ thực hiện. Đối với các dự án khơi công mới đã có kết quả lựa chọn nhà thầu, đề nghị khẩn trương giao thầu để triển khai thi công ngay và phải có bản cam kết với nhà thầu về tiến độ thi công.

Trên đây là tình hình thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư phát triển đến tháng 8 năm 2022, Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum báo cáo để Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính biết và chỉ đạo./.

Nơi nhận:
- Bộ Kế hoạch và Đầu tư (b/c);
- Bộ Tài chính (b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- VP UBND tỉnh: CVP, PCVP;
- Lưu: VT, KTTH. SKHĐT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
TUQ. CHỦ TỊCH
GIÁM ĐỐC
SỞ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ

Ngô Việt Thành